Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

город – курорт Геленджик

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«Приложение

УТВЕРЖДЕН постановлением администрации

муниципального образования

город-курорт Геленджик

от 15 мая 2020 года №814

(в редакции постановления

администрации муниципального

образования город-курорт Геленджик

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов

муниципального образования город-курорт Геленджик

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

1)«оценка налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик;

2)«плательщики» - плательщики налогов;

3)«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Геленджик, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – муниципальные правовые акты);

4)«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования город-курорт Геленджик;

5)«целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - сведения о целях предоставления, целевых показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

6)«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования город-курорт Геленджик;

7)«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

8)«социальные налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

9)«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик;

10)«технические налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик;

1.3.Оценка эффективности установленных (планируемых) налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик проводится по:

1) осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам - по данным за отчетный год;

2) осуществляемым стимулирующим налоговым расходам - по данным за 5-летний период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - за 5 отчетных лет на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

3) планируемым социальным и техническим налоговым расходам - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

4) планируемым стимулирующим налоговым расходам - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов Краснодарского края, за 5 лет.

1.4.В целях оценки налоговых расходов финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – финансовое управление):

1)направляет в МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, сведения о категориях плательщиков с указанием муниципальных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

2)обеспечивает кураторов налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – куратор налогового расхода) сведениями о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу за отчетный финансовый год, на основании информации, представленной МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края;

3)обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов, предоставленные кураторами налоговых расходов.

1.5.В целях оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик кураторы налоговых расходов, определенные в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 8 октября 2019 года №2374 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик на очередной финансовый год и плановый период»:

1)разрабатывают методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик и утверждают их по согласованию с финансовым управлением;

2)формируют оценку объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также оценки иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление;

3)осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования город-курорт Геленджик в соответствии с Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и направляют результаты такой оценки с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки в финансовое управление и координаторам муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик, целям которых соответствуют налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает в себя:

1)оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик;

2)оценку результативности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик.

Оценку результативности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик.

2.2.Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик являются:

1)соответствие налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик целям муниципальных программ муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – муниципальная программа) и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящимся к муниципальным программам;

2)востребованность плательщиками предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся (планирующих воспользоваться) правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик является соотношение, равное менее 30%.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3.В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4.В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования город-курорт Геленджик определяется как минимум один целевой показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам, либо иной целевой показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора), с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

2.5.Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик.

2.6. При необходимости куратором налогового расхода муниципального образования город-курорт Геленджик могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального образования город-курорт Геленджик.

2.7.В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам, включающий в себя сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования город-курорт Геленджик в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов и прирост того же показателя (индикатора) на 1 рубль расходов бюджета в случае применения альтернативных механизмов).

2.8.В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться, в том числе:

1)субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

2)предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город-курорт Геленджик по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3)совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.9.По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик кураторы налоговых расходов формулируют выводы:

1)о достижении целевых характеристик, вкладе налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам;

2)о наличии или об отсутствии более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам;

2.10.В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы муниципального образования город-курорт Геленджик признаются неэффективными.

Результаты и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик направляются кураторами налоговых расходов в финансовое управление не позднее 1 августа текущего финансового года для обобщения.

2.11.Финансовое управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и представляет их главе муниципального образования город-курорт Геленджик до 1 сентября текущего финансового года.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город-курорт Геленджик, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2.12.Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город-курорт Геленджик размещаются на официальном сайте финансового управления fingelen.org в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник финансового управления

администрации муниципального

образования город-курорт Геленджик Е.К. Параскева

Приложение

к порядку налоговых расходов

муниципального образования

город-курорт Геленджик

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки налоговых расходов

муниципального образования город-курорт Геленджик

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Представляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального   образования город-курорт Геленджик (далее - налоговые расходы) | | |
| 1.1 | Нормативные правовые акты муниципального образования город-курорт Геленджик, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | перечень налоговых расходов |
| 1.2 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | куратор налогового расхода |
| 1.3 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | перечень налоговых расходов |
| 1.4 | Даты начала действия предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик прав на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода |
| 1.5 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | куратор налогового расхода |
| 1.6 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | куратор налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального  образования город-курорт Геленджик (далее - налоговые расходы) | | |
| 2.1 | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | перечень налоговых расходов |
| 2.2 | Целевая категория налогового расхода | куратор налогового расхода |
| 2.3 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик | куратор налогового расхода |
| 2.4 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Краснодарского края | перечень налоговых расходов |
| 2.5 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставления отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | куратор налогового расхода |
| 2.6 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода |
| 2.7 | Целевой показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода |
| 2.8 | Код вида экономической деятельности (по [ОКВЭД](consultantplus://offline/ref=9D7A1DF648876D71504FB72EE53B8B8AB415C759C1D1E4ECAFBB4489A635D056842169E5ED1643A8ACFFBC87C6lBvAI)), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | куратор налогового расхода |
| 2.9 | Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Геленджик, не относящиеся к муниципальным программам (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | перечень налоговых расходов |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 3.1 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края |
| 3.2 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | куратор налогового расхода |
| 3.3 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик (единиц) | МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края |
| 3.4 | Общая численность плательщиков налогов (единиц) | МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края |
| 3.5 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Геленджик (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края |
| 3.6 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №21 по Краснодарскому краю Краснодарского края |
| 3.7 | Результат оценки эффективности налогового расхода | куратор налогового расхода |

Начальник финансового управления

администрации муниципального

образования город-курорт Геленджик Е.К. Параскева

»

Начальник финансового управления

администрации муниципального

образования город-курорт Геленджик Е.К. Параскева